



Peio Olhagaray

Director de desarrollo económico
CCI de Bayona



¿Qué puede aportar el desarrollo económico en el territorio de la Eurocité vasca?

La Eurociudad vasca representa 600.000 vecinos por sí sola, y si se le suman los dos territorios fronterizos contiguos, alcanza incluso 1.000.000 de habitantes. Este territorio se caracteriza por una verdadera continuidad urbana y numerosos desplazamientos transfronterizos diarios. Por ejemplo, sólo se tarda 45 minutos en ir de Bayona a San Sebastián. En términos de desarrollo e implantación de actividades, aunque el espacio no esté completamente integrado, presenta una coherencia y homogeneidad económica real.

En los contextos transfronterizos, la problemática económica es la de la "cooperación", es decir que los agentes económicos están en una tesitura de competencia y complementariedad a la vez.

Algunas actividades son muy competitivas, como por ejemplo los mercados "domésticos" (servicios a las personas, alimentación, construcción...) y en este ámbito la cooperación puede ser muy pertinente para estudiar por ejemplo los modos de consumo, las zonas de "parroquia"..., para ayudar a las empresas a adaptarse mejor al "mercado transfronterizo".

En otros ámbitos, como la logística, el transporte o el turismo, las "complementariedades" más obvias pueden permitir directamente mejorar sus resultados a las empresas. En junio de 2008, por ejemplo, abrimos un stand común en la Feria de la subcontratación de Nantes. Expusimos una oferta de subcontratación transfronteriza, con un éxito fenomenal, pues se consiguieron contactos y pedidos muy interesantes. En este campo, la cooperación es un factor de dinamización tremendo: permite presentar una oferta estructurada a los grandes inversores, y de ese modo conseguir contratos importantes. Luego da igual que los contratos se hayan firmado del lado español o francés: lo importante es la puesta en común en su origen, que multiplica las oportunidades. Así, las empresas competidoras pueden encontrar un interés real en cooperar entre sí.

Por citar otro ejemplo, la gran obra del AVE del Sur de Europa representa inversiones de 4.000 millones y debería crear de 5.000 a 8.000 puestos de trabajo. El potencial de desarrollo es gigantesco, y sólo mediante la cooperación podrán las empresas locales y regionales conseguir contratos y alcanzar un tamaño suficiente para competir con las multinacionales a ese nivel.

Hacia una CCI transfronteriza en el País Vasco

Entre Francia y España, las Cámaras de Comercio e Industria (CCI) de Bayona y de Gipuzkoa llevan años realizando actividades transfronterizas. Ahora desean dar un nuevo paso y estructurar su cooperación creando una entidad común.

Las dos CCI han desarrollado conjuntamente numerosos proyectos: creación de una red de creadores de empresas tecnológicas, organización de ferias profesionales para exponer una oferta común, creación de una célula conjunta de puesta en contacto de las empresas, o también la creación de una red de museos y espacios culturales.

Los equipos de sendas Cámaras consideran que han tocado techo en materia de cooperaciones puntuales, y ahora desean integrar la actividad transfronteriza en su práctica diaria.

Por eso quieren crear una entidad común que permitirá federar objetivos y acciones. La cooperación se declinará en tres grandes ámbitos:

- "dirigir una entidad" para fomentar el potencial económico y facilitar los proyectos comunes,
- "conocer las dinámicas económicas" para medir, seguir y difundir las herramientas económicas de ayuda a la decisión,
- "poner en común los servicios de apoyo" con objeto de actuar conjuntamente sobre las problemáticas de desarrollo de las empresas.



Bayona, en el País Vasco

Hoy por hoy, los socios dan preferencia a la opción de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT), nueva fórmula jurídica propuesta por la Unión Europea, pues se trata de una estructura pública, de alcance europeo, que puede ser gestionada directamente por los órganos existentes pero que al mismo tiempo constituye una entidad independiente con un equipo propio.

Se ha solicitado financiación Interreg 4 para el proyecto. A continuación, la planificación prevé contratar un primer encargado de misión en enero de 2009, y fijar un plan de trabajo conjunto y lanzar las primeras acciones.

La CCI de Bayona se ha incorporado a la MOT en mayo de 2008 para disfrutar de su asistencia en el montaje de esta estructura.

Cooperación transfronteriza y Presidencia francesa

El quinto seminario sobre gobierno local, organizado bajo la Presidencia francesa de la Unión Europea, se ha celebrado en Biarritz del 14 al 16 de septiembre, en presencia de Michèle Alliot-Marie, Ministra del Interior, Ultramar y las Entidades Territoriales de Francia, y de Alain Marleix, Secretario de Estado del Interior y de Entidades Territoriales francés.

Dedicado a las "buenas prácticas en materia de implicación de las corporaciones locales en el proceso de decisión y aplicación del derecho comunitario", ha congregado a altos funcionarios de corporaciones locales de los 27 estados miembros, y a representantes de la Comisión Europea, del Comité de las Regiones, del Consejo de Europa y de las asociaciones representativas, entre ellas la MOT. Las mesas redondas han abordado temas ligados al desarrollo de proyectos de cooperación transfronteriza e interterritorial.

Alain Marleix ha subrayado el papel determinante que desempeñan las entidades territoriales en la construcción europea, y la necesidad de que los Estados las impliquen más en las decisiones que tienen "un impacto

directo sobre el ejercicio de sus competencias".

En este contexto, ha celebrado la reciente creación de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT), que representa "la ilustración concreta de la cooperación liderada por los ciudadanos". También ha querido felicitar la acción de la MOT a favor de los proyectos transfronterizos, y el proyecto EUROMOT que funda una gran ambición".

Se ha subrayado la importancia de la cooperación transfronteriza para construir "una Europa concreta y próxima a sus ciudadanos". Michèle Alliot-Marie ha afirmado que la "Europa de las corporaciones locales es la Europa del pragmatismo y de los proyectos concretos" y que "los conciudadanos ya no quieren una Europa abstracta, alejada de las realidades y de sus preocupaciones concretas". Por ello ha formulado el deseo de una Europa que "no ignore la acción diaria de las corporaciones locales, por ejemplo en el tratamiento de residuos, la organización del transporte público, el saneamiento...". "La Europa de las corporaciones locales debe ser promotora de realizaciones concretas, legibles y eficaces, como la ambición de la AECT apoyada por Francia", ha confirmado asimismo.



El comercio en los territorios transfronterizos

En los territorios transfronterizos, las diferencias de nivel de vida y atractivo económico a sendos lados de la frontera generan dinámicas comerciales especialmente complejas. ¿Qué ocurre en las fronteras entre Francia y sus países vecinos?

En los territorios fronterizos franceses, el crecimiento de las actividades comerciales no sólo está ligado al

de los vecinos fronterizos que vienen a comprar a Francia, sino también al "retorno del poder adquisitivo" de los trabajadores fronterizos que residen en Francia y trabajan en el extranjero. Son especialmente numerosos en Francia: 24.000 residentes en Francia trabajan en Bélgica, 65.000 en Luxemburgo, 56.000 en Alemania y 110.000 en Suiza. Los espacios fronterizos franceses viven pues en una situación de "captación de clientela comercial" con respecto a los territorios vecinos.

Un parámetro importante para comprender estas bazas económicas es la competencia entre comercios similares con productos idénticos a ambos lados de la frontera. Son muchos los factores que explican el cruce de la frontera por los consumidores: aunque el precio más bajo parece determinante (resultante las más de las veces de una diferencial fiscal sobre el mismo producto, como ocurre con los carburantes, el tabaco, el alcohol, los coches...), no es el único criterio. La práctica comercial transfronteriza puede ser fruto de una salida exótica y de una voluntad de cambiar de contexto (comercio de lujo de Lille para los flamencos y valones fronterizos, mercado de Ventimiglia y sus artículos de imitación...).

La situación puede resultar difícil en los casos de implantación comercial de gran envergadura sin concertación entre los dos lados de la frontera, ya que puede tener repercusiones incluso en las relaciones entre ayuntamientos. Es lo que ocurre en la aglomeración del Polo Europeo de Longwy, con la implantación de Auchan en Mont-Saint-Martin, del lado francés, que "capta" una clientela luxemburguesa con productos de alto nivel a menudo inaccesibles para los habitantes del lado francés que no son trabajadores fronterizos.

Pero no todos los territorios transfronterizos están en situación de competencia comercial. En las aglomeraciones transfronterizas, se pueden crear complementariedades y perfilar especializaciones (por ejemplo entre los comercios del centro de la aglomeración y los de los territorios periféricos situados en el estado vecino, cuando éste tiene mayor disponibilidad de suelo que los centros urbanos, como ocurre en Lille, Ginebra o Basilea).

Por lo que se refiere a los servicios del Estado en la región, se carece de herramientas para comprender los mecanismos de implantación y autorización a ambos lados de las fronteras, o para comparar la fiscalidad aplicada a productos idénticos y conocer mejor sus efectos sobre el comportamiento de los consumidores.

Con la directiva europea "Bolkenstein", la libre competencia en materia de implantación comercial se ha convertido en la norma en el territorio europeo. Por ello, los procedimientos de autorización vigentes en Francia, Bélgica, Italia o España tendrán que evolucionar hacia procedimientos de autorización expedidos en el marco de las peticiones de licencias de obra. En Francia, este cambio reciente (ley del 4/08/08) debería propiciar una orientación de las implantaciones comerciales en función de objetivos de ordenación del territorio y ya no sólo de intereses financieros.

En los territorios transfronterizos, la concertación entre las autoridades locales y las organizaciones profesionales también debería facilitar la regulación de la oferta comercial, para mejorar la estructuración y organización de la distribución. En este contexto, la creación de la AECT que asocia a todas las autoridades competentes a ambos lados de una frontera en un territorio común debería favorecer la implantación de gobiernos locales, que permitan desarrollar programas de acción conjunta en los ámbitos del comercio y los servicios a los vecinos.

Conferencia de lanzamiento del proyecto URBACT "EGTC"



El proyecto "Expertising Governance for Transfrontier Conurbations", del que la MOT es promotora, ha sido aprobado por el programa URBACT II el 26 de septiembre. Versa sobre el gobierno de las aglomeraciones transfronterizas en Europa. La conferencia inaugural se celebrará en el Parlamento Europeo, en Estrasburgo, el próximo 19 de noviembre. Para mayor información: <http://urbact.eu/egtc>



Actos con participación de la MOT

OPEN DAYS, 7/10 - 9/10, Bruselas (BE). Los socios de EUROMOT (Eixo Atlantico, City Twins y la MOT) intervienen en una serie de tres talleres sobre cooperación transfronteriza convocados para el 8 de octubre.

Presidencia francesa: "La Europa de la salud al servicio de los pacientes", 13/10 - 14/10, París (FR)

"El gobierno metropolitano transfronterizo", 14/10, Walferdange (LU)

"Cooperación transfronteriza en la enseñanza y la investigación", conferencia anual de la ARFE, 16/10 - 18/10, Plauen (DE)

"Las Euroregiones: ¿laboratorios de la integración europea?", curso del Euro-Institut de Kehl, 16/10, Kehl (DE)

"El futuro de las Euroregiones de Europa Central", organizado por Euro-prosperitas, 28/10, Budapest (HU)

Presidencia francesa: "La cohesión territorial y el futuro de la política de cohesión", 30/10 - 31/10, París (FR)

Para mayor información: www.espaces-transfrontaliers.eu

Revista de prensa

- **Desatendidos en Bélgica, los trabajadores fronterizos se vuelven hacia los concejales franceses**, La Voix du Nord, 14 de septiembre
"Hacienda quiere abolir su estatuto, los empresarios se convierten en el brazo armado de la administración, los sindicatos y los políticos locales no se pronuncian. A falta de apoyo en Bélgica, los trabajadores fronterizos se vuelven hacia los políticos franceses..."
- **West-Vlaanderen / Flandes – Dunkerque – Costa de Ópalo en marcha**, La Voix du Nord, 19 de septiembre
"Los representantes políticos de las entidades interesadas por la futura Agrupación Europea de Cooperación Territorial West-Vlaanderen / Flandes-Dunkerque – Costa de Ópalo se han reunido en Dunkerque y han alcanzado un acuerdo sobre la convención y los estatutos de esta nueva organización."
- **Foro de la Eurometrópolis: la oferta de empleo no tiene fronteras**, La Voix du Nord, 23 de septiembre
"Tres territorios (Lille, Tournai y Courtrai), 120 empresas belgas y francesas y casi 500 empleos por cubrir: está pasando hoy, con ocasión del segundo foro sobre el empleo de la Eurometrópolis, en Tournai..."
- **Cooperación lograda**, Dernières Nouvelles d'Alsace, 18 de septiembre
"Como quería ver un ejemplo de cooperación transfronteriza lograda, Hubert Falco, secretario de Estado de ordenación del territorio, cruzó ayer el Rin a bordo de la barcaza de Rhinau..."
- **Un nuevo plan de gestión para la reserva de la Desembocadura del Bonifacio**, Corse Matin, 23 de septiembre
"La asamblea territorial de Córcega ha aprobado su primer plan de gestión, el que se aplicará a la reserva natural de la Desembocadura del Bonifacio..."